

DELIBERAZIONE DEL COMITATO DI BACINO

SEDUTA del 15/12/2022

immediatamente eseguibile

N. di Reg.24/2022

OGGETTO: RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA (EX D.L. 18 OTTOBRE 2012 N. 179, ART. 34 COMMI 20 E 21 E SCHEMA DI CONTRATTO DI SERVIZIO PER IL PERFEZIONAMENTO DELL’AFFIDAMENTO IN HOUSE. PROPOSTA PER L’ASSEMBLEA.

L’anno 2022 (duemilaventidue) il giorno 15 (quindici) del mese di dicembre alle ore 12:00 si è riunito in presenza, il Comitato di Bacino del Consiglio di Bacino “Brenta per i rifiuti”, per deliberare come da invito prot. n. 928/2022 del 07/12/2022 formulato dal Presidente del Consiglio di Bacino (ai sensi dell’art. 14, comma 4, lett. b) della «Convenzione per la costituzione ed il funzionamento del Consiglio di Bacino “Brenta per i rifiuti” afferente il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel territorio regionale, in conformità all’articolo 30 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali”», stipulata in formato elettronico con ultimo repertorio n. 9269 degli atti del Segretario generale del Comune di Bassano del Grappa in data 31.10.2018).

Presiede la dott.ssa ANTONELLA ARGENTI, Presidente del Consiglio di Bacino “Brenta per i rifiuti”, la quale accertata la validità della seduta, risultando presenti 6/7 componenti del Comitato di Bacino dà avvio ai lavori del Comitato di Bacino del Consiglio di Bacino “Brenta per i rifiuti”.

Assume la funzione di Segretario verbalizzante il Direttore f.f. dott.ssa GIUSEPPINA CRISTOFANI.

Al momento della votazione dell’argomento in oggetto, sono presenti:

NOMINATIVO	CARICA	P/A
ARGENTI ANTONELLA Sindaco del Comune di Villa del Conte (PD)	PRESIDENTE	P
BAGGIO LORENZA MARIA Assessore delegato del Comune di Camposampiero (PD)	COMPONENTE	P
BERGAMIN ALESSANDRA Assessore delegato del Comune di Vigodarzere (PD)	COMPONENTE	P
MONTAGNER CRISTIANO Sindaco del Comune di Mussolente (VI)	COMPONENTE	P
PELLANDA LUIGI Sindaco del Comune di Tezze sul Brenta (VI)	COMPONENTE	P
SPAGNOLO LUCIO Sindaco del Comune di Rotzo (VI)	COMPONENTE	A
TONAZZO STEFANO Sindaco del Comune di Limena (PD)	COMPONENTE	P

Il Comitato adotta quindi la deliberazione nel testo più avanti verbalizzato.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DI BACINO

Dott.ssa ANTONELLA ARGENTI
(firma digitale)

Verbale letto, approvato e sottoscritto nella seguente composizione: facciate n.6 – allegati ==1

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DI BACINO

IL DIRETTORE f.f.

Dott.ssa ANTONELLA ARGENTI

Dott.ssa GIUSEPPINA CRISTOFANI

(firma digitale)

(firma digitale)

Pubblicata, ai sensi della normativa vigente, nel sito internet dell’Ente.

IL COMITATO DI BACINO DEL CONSIGLIO DI BACINO “BRENTA PER I RIFIUTI”

PREMESSO che:

- il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "*Norme in materia ambientale*" e ss. mm. e ii., nella parte quarta disciplina, agli artt. 199 e seguenti il servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani;
- la Legge Regionale 31 dicembre 2012, n. 52 "*Nuove disposizioni per l'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed attuative dell'articolo 2, comma 186 bis della Legge 23 dicembre 2009, n. 191*", ha assegnato le funzioni amministrative relative alla gestione integrata dei rifiuti ai Consigli di Bacino, che eserciteranno la propria funzione di regolazione per ciascun ambito territoriale ottimale;
- ai sensi della Legge regionale 52/2012, modificata dapprima dalla Legge regionale 7 febbraio 2014, n. 3 e successivamente dalla legge regionale 2 aprile 2014, n. 11, sono stati individuati i bacini territoriali ottimali per l'esercizio in forma associata delle funzioni di organizzazione e controllo diretto del servizio di gestione dei rifiuti urbani attraverso i consigli di bacino;
- in particolare l'art. 3, della Legge Regionale 52/2012 stabilisce che gli enti locali ricadenti nei bacini territoriali provinciali, infraprovinciali o interprovinciali esercitano in forma associata le funzioni di organizzazione e controllo diretto del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani attraverso i consigli di bacino; i consigli di bacino operano in nome e per conto degli enti locali in essi associati, secondo modalità definite dall'apposita convenzione di cui all'articolo 4 che li istituisce, e sono dotati di personalità giuridica di diritto pubblico e autonomia funzionale, organizzativa, finanziaria, patrimoniale e contabile, per lo svolgimento delle attività connesse alle funzioni di programmazione, organizzazione, affidamento e controllo del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani;

VISTA la Convenzione per la costituzione ed il funzionamento del Consiglio di Bacino “Brenta per i rifiuti” afferente il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel territorio regionale, in conformità all’art. 30 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”», con ultima sottoscrizione - effettuata dal Commissario ad acta ing. Luigi Fortunato per conto dei Comuni di Rossano Veneto, Rovolon, Rubano, Saccolongo e Selvazzano Dentro – in data 31.10.2018 con repertorio n. 9269 degli atti del Segretario generale del Comune di Bassano del Grappa; parimenti la trasmetteva a tutti i Comuni ricadenti nel Bacino con nota prot. n. 78536 dell’08.11.2018;

ASSUNTO che con delibera n. 4 del 31/01/2022 si è scelto, per questa fase di avvio, di continuare la collaborazione con il CdB Brenta, Ente omologo per dimensioni, struttura e forma giuridica, mediante un rapporto di collaborazione e supporto, nella forma di convenzione, per sovvenire sia all’esigenza stringente di collocare il personale presso uffici, che di formarlo, che di usufruire della figura del Direttore in forma congiunta, incardinando in via transitoria la struttura dell’ufficio di Bacino Brenta per i rifiuti presso il Consiglio di Bacino Brenta per il Servizio Idrico Integrato;

RICORDATO CHE

con deliberazione n. 15/2021 del 20.12.2021 l’Assemblea di Bacino ha deliberato di esprimere la scelta di affidare il servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti mediante *in house providing* e

di procedere alla definizione dell'affidamento di tale servizio ad ETRA Spa e contestualmente è stato dato mandato al Direttore di eseguire l'istruttoria tecnico-economica e di procedere all'elaborazione degli atti necessari al perfezionamento dell'affidamento e, in particolare, all'elaborazione della relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012 e del contratto di servizio;

con deliberazione n. 19/2022 del 6.7.2022 l'Assemblea di Bacino ha approvato il documento "Programmazione d'Ambito del Consiglio di Bacino Brenta per i rifiuti", con ciò effettuando una puntuale analisi dell'attuale modello gestionale ed assetto impiantistico dell'intero bacino ottimale e, su tale base, definendo le strategie per la riorganizzazione dell'intera filiera dei rifiuti per il raggiungimento dei nuovi obiettivi ambientali prescritti dalla vigente normativa;

PRESO ATTO che in data 11/08/2022 prot. n.665 il Direttore del Consiglio di Bacino ha formulato ad ETRA spa la richiesta di redigere un progetto industriale di attuazione della suddetta Programmazione d'Ambito, sviluppato su un periodo di quindici anni, coerente con le disposizioni di ARERA in termini di qualità del servizio e corredato di un piano economico-finanziario sviluppato secondo le vigenti disposizioni regolatorie nazionali, e ciò al fine di poter dare corso alle valutazioni da effettuarsi ai sensi dell'art. 34 del D.L. n. 179/2012 per il perfezionamento dell'affidamento;

ASSUNTO agli atti con nota prot n.763 del 14/10/2022 il "Progetto industriale di attuazione della Programmazione d'Ambito del Consiglio di Bacino Brenta per i Rifiuti" comprensivo del Piano economico e finanziario e Offerta economica, predisposto da ETRA che declina le azioni di piano nel periodo di 15 anni formulando l'oggetto di affidamento;

RICORDATO che:

- nella seduta del Comitato del novembre 2021, giusto verbale del 03/11/2021, si era assunto l'indirizzo di avvalersi di un'assistenza legale nella procedura di individuazione della migliore modalità di gestione unitaria del Servizio integrato dei rifiuti rispetto il contesto territoriale di riferimento e nella predisposizione delle conseguenti attività necessarie per l'avvio della gestione operativa unitaria del servizio, individuazione poi realizzatasi con l'affidamento al professor Vittorio Domenichelli dell'omonimo Studio Legale Domenichelli e Associati, con sede in Galleria Berchet,8-35131 Padova, P. Iva 04892790280, giusta determina a contrarre n. 15/2021;
- nella seduta del Comitato di settembre 2022, giusto verbale del 21/09/2022, si era assunto l'indirizzo di avvalersi di una consulenza esperta per la redazione della analisi di efficienza ed economicità della relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex d.l. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21), individuazione poi realizzatasi con l'affidamento all'assistenza specialistica ad AGENIA srl con sede legale a Roma in Via Oslavia 30 – 00195 (RM) (Italia), codice fiscale e partita Iva n. 11791801001, giusta determina a contrarre n. 17/22;

VISTA la documentazione predisposta dallo studio Domenichelli e assunta agli atti con prot. n.85 del 07/02/2022;

SENTITA la relazione di AGENIA, punto 3 dell'ordine del giorno della seduta odierna ,che ha sviluppato la seguente analisi:

- Verifica di coerenza del "Progetto industriale di attuazione della Programmazione d'Ambito del Consiglio di Bacino Brenta per i Rifiuti" comprensivo del Piano economico e finanziario e Offerta economica rispetto alla Programmazione di Ambito
- Verifica di efficienza dei costi effettivi e della convenienza economica

- Analisi del PEF Pluriennale ed accertamento dell'equilibrio economico e finanziario
- Report Finale

dando contezza e illustrazione dei risultati dei documenti già oggetto di esame istruttorio

ASSUNTO che il Direttore ff del Consiglio di Bacino, mediante esame congiunto dei documenti presentati dai professionisti, ha redatto la relazione istruttoria prevista dall'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012;

VERIFICATO che, detta relazione istruttoria delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house providing del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino "Brenta per i rifiuti" motiva in modo esaustivo e preciso la sussistenza dei presupposti di legge per la gestione in house providing del servizio in esame, indicando le ragioni, in fatto e in diritto, sottese a tale scelta gestionale e i benefici per la collettività derivanti dalla forma di gestione prescelta con particolare riguardo ai profili indicati dall'art. 192, comma 2, del D.lgs n. 50/2016 (obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, e di ottimale impiego delle risorse pubbliche).

CONSIDERATO che la relazione di verifica della congruità economica del piano industriale di ETRA Spa per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti nel bacino "Brenta per i rifiuti" dimostra la coerenza del "Progetto industriale di attuazione della Programmazione d'Ambito del Consiglio di Bacino Brenta per i Rifiuti" comprensivo del Piano economico e finanziario e Offerta economica rispetto alla Programmazione di Ambito, motiva mediante confronto con altri operatori l'efficienza dei costi effettivi e la convenienza economica, ed infine accerta l'equilibrio economico e finanziario mediante Analisi del PEF Pluriennale per la durata dei 15 anni proposti;

RITENUTO conseguentemente di proporre all'Assemblea per l'approvazione di competenza la relazione istruttoria prevista dall'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012;

EVIDENZIATO che per la disciplina dei rapporti tra il Consiglio di Bacino e il gestore con riguardo ai profili amministrativi, tecnici, economici e di controllo della gestione è stato altresì predisposto dal Consiglio di Bacino uno schema di contratto di servizio.

CONSIDERATO che, la durata contrattuale - quindici anni, dal 2023 al 2037 - corrisponde al periodo di ammortamento degli investimenti previsti dal Piano Industriale presentato da ETRA e risulta conforme a quanto disposto dall'art. 203, comma 2, lett. c) del D.lgs n. 152/2006.

VERIFICATA la coerenza di detto schema con gli indirizzi del Documento di Consultazione ARERA n. 643/2022/R/RIF;

RITENUTO ai fini del perfezionamento dell'affidamento In House di proporre all'Assemblea per l'approvazione di competenza lo Schema di contratto di servizio;

DATO ATTO dell'acquisizione dei pareri previsti dalla vigente normativa;

ACQUISITI i pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 sulla proposta della presente Deliberazione;

Con voti unanimi espressi nei termini di legge

IL COMITATO DI BACINO

VISTA la Legge Regionale 31 dicembre 2012, n. 52 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 recante “Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali” e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 118/2011 con particolare riguardo ai Principi Contabili allegati allo stesso;

ACQUISITO il parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore f.f. ai sensi dell’art. 49 del predetto D.Lgs. 267/2000.;

VISTI gli esiti della discussione come riepilogati nel verbale di seduta ad uso esclusivamente interno del Comitato di Bacino;

VISTO l’esito della votazione, in forma palese per alzata di mano, che si riporta:

PRESENTI N.6/7

FAVOREVOLI N. 6/7

DELIBERA

1. di proporre all’Assemblea per l’approvazione di competenza:

- A. la “Relazione istruttoria delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l’affidamento *in house providing* del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino “Brenta per i rifiuti” e la “Relazione di verifica della congruità economica del piano industriale di ETRA S.p.a. per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti nel bacino “Brenta per i rifiuti”, in tal modo adempiendo all’onere motivazione prescritto dall’art.192 del D.lgs n. 50/2016 e dall’art. 34 del D.L. n. 179/2012 per gli affidamenti *in house providing*;
- B. il “Progetto industriale di attuazione della Programmazione d’Ambito del Consiglio di Bacino Brenta per i Rifiuti” comprensivo del Piano economico e finanziario e Offerta economica, presentato da ETRA S.p.a. per l’erogazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti nel bacino “Brenta per i rifiuti” per il periodo 2023- 2037, acquisito al protocollo del Consiglio di Bacino n.763 del 14/10/2022
- C. lo schema di contratto di servizio allegato, da sottoscrivere con ETRA S.p.a., affidataria del servizio *in house*;

IL PRESIDENTE DEL COMITATO DI BACINO
Dott.ssa ANTONELLA ARGENTI

(firma digitale)

Parere in ordine alla regolarità tecnica e contabile:
Si esprime parere: favorevole

Cittadella, 13/12/2022

(data di apposizione della firma autografa per il parere sulla proposta di deliberazione)

IL DIRETTORE f.f. DEL CONSIGLIO DI BACINO
Dott.ssa GIUSEPPINA CRISTOFANI
(firma digitale)

I Presidente propone di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile. Il Comitato di Bacino approva l'immediata eseguibilità del provvedimento, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 18.08.2000, n. 267, a seguito di separata votazione palese, con il seguente esito:

PRESENTI N. 6/6

FAVOREVOLI N. 6/6